

ECOLE DE GUERRE



PROMOTION *VERDUN*
2015 -2016

Le Rôle et l'Organisation de la Garde Nationale des Etats-Unis

Commandant Andrea Goeman
(Major, USMC)

Sous la direction de
Professeur Georges-Henri Soutou
Membre de l'Institut
Conseiller pédagogique de l'Ecole de Guerre

Abstract :

La Garde Nationale américaine est une organisation spéciale avec ses deux fonctions et loyautés. Elle fait la réserve fédérale et aussi la milice d'état. La Garde est extrêmement versatile et elle est appelée souvent au service. Tenant en équilibre, ses missions et buts différents avec intérêts à la fois nationaux et étatiques restent un défi difficile et est une illustration unique du système du fédéralisme américain à exécution.

The National Guard of the United States is an organization unique in its dual functions and loyalties. It serves as both a federal reserve and as a state militia. The Guard is remarkably versatile and is called into action often. Balancing its different missions and purposes across both federal and state interests has always been, and remains a difficult challenge and a unique illustration of American federalism in action.

Le rôle et l'organisation de la Garde Nationale des États-Unis

INTRODUCTION

La Garde nationale a une histoire longue et riche depuis des siècles, une histoire qui remonte même avant la fondation des Etats-Unis. De plus, la Garde a été présente à chaque crise dans l'histoire de la nation. En effet, le 11 septembre 2001, c'était bien les militaires du 'New York Army National Guard' qui étaient les premiers sur les lieux. « Les dernières quatre cents années, cette milice, comme la presse libre, les églises et l'entreprise privée se sont profilées comme une institution qui a eu un effet durable et profond sur notre société »¹. Plus de 3000 communautés distribuées dans tout le pays² abritent des unités de la Garde nationale, ce qui reflète une coupe transversale riche et de plus en plus diverse des Américains. C'est une organisation unique dans son service tant dans son gouvernement respectif d'Etat que dans le gouvernement fédéral. Bien que cette flexibilité soit une véritable force, elle reflète également la lutte américaine en cours et omniprésente entre les droits de l'Etat et les autorités fédérales. « Profondément enfoncé dans son histoire, les débats sont en cours entre les Fédéralistes et les Républicains, la compétition entre les Nationalistes et les Défenseurs des droits d'Etat et les relations sont tendues entre les Réguliers et les Soldats-citoyen »³.

En servant deux maîtres, la Garde nationale accomplit une variété de fonctions. Quand elle sert comme une force d'Etat, elle "s'occupe de la protection de la vie et de la propriété et elle préserve la paix, l'ordre public et la sécurité commune" ⁴. C'est surtout ce pilier qui inclut la réponse aux catastrophes, la gestion de conséquences d'armes de destruction massive, la sécurité des frontières, les programmes de contre-narcotiques, la lutte contre les incendies de forêts, le soutien des événements spéciaux de sécurité nationale comme l'inauguration du Président, les activités de contre-terrorisme, la réponse à une menace chimique, biologique, radiologique, nucléaire et explosifs (CBRNE), la protection d'infrastructure critique ainsi qu'un rôle croissant dans des missions comme la sécurité cyber, les opérations spatiales et

¹ Doubler, M. D. (2003). *Civilian in peace, soldier in war: The Army National Guard, 1636-2000*. Lawrence, Kan.: University Press of Kansas. Page xvii.

² National Guard Association of the United States (NGAUS). (n.d.) NGAUS fact sheet: Understanding the Guard's duty status. Retrieved from <http://www.ngaus.org/sites/default/files/Guard%20Statues.pdf>

³ Doubler, M. D. (2003). *Civilian in peace, soldier in war: The Army National Guard, 1636-2000*. Lawrence, Kan.: University Press of Kansas. Page xx.

⁴ Ibid. Page xvii.

l'utilisation de systèmes aériens sans pilotes⁵. Dans son rôle fédéral, la Garde « fournit des unités prêtes à la mobilisation en temps de guerre ou en cas d'urgence nationale »⁶. En étant la réserve de combat principale pour l'armée des Etats-Unis, la Garde nationale ne doit pas seulement se préparer pour la large variété de tâches mentionnées ci-dessus, mais également pour des rôles de combat traditionnels. Aujourd'hui, ceci reste un défi à relever dans un environnement de ressources fiscales à la baisse. Il est de la responsabilité des chefs de la Nation de décider comment prioriser les rôles de la Garde par rapport aux missions de la force active. Pourtant, ceci n'est pas seulement une décision faite au niveau national. Le fédéralisme américain, ou le système d'un pouvoir partagé entre les gouvernements d'Etat et les gouvernements nationaux, ne sont nulle part mieux illustrés que dans la Garde nationale, une force militaire avec des allégeances doubles et des rôles multiples à jouer.

INFORMATION GÉNÉRALE

L'histoire

La première histoire de la Garde Nationale est enracinée dans la tradition anglaise. Les colons anglais du Nouveau Monde ont apporté leur histoire avec une tradition d'une milice avec service universel pour des hommes libres entre seize et soixante ans. En novembre 1620, une centaine de Pèlerins ont établi la Colonie du Plymouth et en quelques mois avaient établi peu après la milice de Plymouth sous l'organisation du Capitaine Miles Standish. Le 13 décembre 1636, date à laquelle la Cour Massachusetts General a rédigé la création de régiments de milice, est également connue comme la date de naissance officielle de la Garde Nationale⁷. Pendant ses premières années d'existence, la milice coloniale s'est battue principalement contre les Indiens d'Amérique. Cependant, dans les années suivantes, sa lutte était de plus en plus contre d'autres pouvoirs coloniaux comme ceux des Français et des Espagnols puis jusqu'à finalement l'engagement dans la Guerre Révolutionnaire contre les Britanniques. Bien que les miliciens n'aient pas pu battre les Britanniques tout seuls et n'aient pas pu généralement « fournir au

⁵ Sanok Kostro, S. (2014). *Citizen-soldiers in a time of transition : The future of the U.S. Army National Guard*. Center for Strategic and International Studies. Rowman & Littlefield. Retrieved from http://csis.org/files/publication/140425_Kostro_CitizenSoldiers_WEB.pdf

⁶ Doubler, M. D. (2003). *Civilian in peace, soldier in war: The Army National Guard, 1636-2000*. Lawrence, Kan.: University Press of Kansas. Page xvii.

⁷ Ibid.

pouvoir un soutien de combat prolongé pendant des opérations indépendantes, » ils ont accompli beaucoup d'autres fonctions importantes. Le combat avec les batailles s'est ouvert fournissant le cadre pour la nouvelle Armée Continentale ce qui a renforcé le contrôle des colons loyalistes empêchés de reprendre le contrôle des colonies⁸.

Pendant les 125 ans suivants, la milice s'est développée et a été utilisée pour des missions très variées. Un concours de législation a, au début du 20ème siècle, développé la force de Garde Nationale. Celle-ci a été utilisée pour aider à gagner les deux Guerres mondiales et a formellement obtenu le nom de « Garde Nationale » en 1916⁹. Dans les années qui ont suivi la Seconde Guerre mondiale, la Garde se divise entre la Garde Nationale de l'Armée de Terre (ARNG) et la Garde Nationale Aérienne (ANG), une séparation qui est maintenue encore aujourd'hui. Les gardes au 20ème siècle ont continué à accomplir des rôles très variés pour leur Nation et leurs états. En effet, les Gardes ont participé lors de chaque conflit à l'histoire américaine, ont répondu présentes lors des nombreuses catastrophes naturelles, ont aidé à repousser des émeutes, ont soutenu le combat contre l'immigration illégale et sont apparues comme une force-tenu-prêt formidable, et ont toujours répondu à l'appel.

L'Organisation

La Garde Nationale fait partie de l'armée des Etats-Unis, mais est une composante séparée des Réserves. Tandis que la réserve de l'armée de Terre est composée de presque 200 000 personnes¹⁰ et que ses missions principales incluent le soutien et l'appui¹¹, la Garde Nationale de l'Armée est encore plus grande. ARNG aujourd'hui compte presque 350 000 troupes¹² et sert de réserve principale de combat pour l'armée de Terre des Etats-Unis. La Garde Nationale Aérienne est aussi une composante séparée de la réserve de l'armée de l'Air

⁸ Doubler, M. D. (2003). *Civilian in peace, soldier in war: The Army National Guard, 1636-2000*. Lawrence, Kan.: University Press of Kansas. Page 41.

⁹ Ibid.

¹⁰ Defense Manpower Data Center (DMDC). (2016). DoD Personnel, Workforce Reports & Publications. Retrieved from https://www.dmdc.osd.mil/appj/dwp/dwp_reports.jsp

¹¹ Punaro, A. (2008). *Commission on the National Guard and Reserves: Transforming the National Guard and Reserves into a 21st-Century Operational Force*. Diane Publishing.

¹² Defense Manpower Data Center (DMDC). (2016). DoD Personnel, Workforce Reports & Publications. Retrieved from https://www.dmdc.osd.mil/appj/dwp/dwp_reports.jsp

américaine. En comptant environ 104 000 personnes¹³, l'ANG est la force de défense aérienne principale qui protège les Etats-Unis¹⁴. Au niveau national, la Garde Nationale est surveillée par le Bureau de la Garde Nationale, une organisation qui administre les fonctions fédérales de la Garde Nationale et gère les relations entre la Garde et les armées de Terre et de l'Air. Ceci ne diminue pas le contrôle de l'Etat, quoique. Les unités de la garde rendent compte au général de division ou brigade, un officier nommé par le gouverneur. En plus des 50 états, il y a des unités de Garde Nationale pour les territoires de Porto Rico, du Guam, et des Iles Vierges, aussi bien que pour le district fédéral de Columbia¹⁵.

La Direction de la Garde Nationale est commandée par le Directeur Général de la Garde Nationale. Celui-ci est un général d'armée/armée aérienne, nommé par le Président, avec l'accord du Sénat. Il sert un mandat de quatre ans, quoiqu'il puisse être renouvelé. Le Général commandant la Garde Nationale est le conseiller particulier du Secrétaire d'Etat pour la Défense a traies le Chef de l'Etat-Major des armées, sur toutes affaires portant sur l'emploi, non-fédéralisé, des forces de la Garde Nationale. Il sert aussi en temps que conseiller particulier aux Secrétaires d'Etat pour l'armée de Terre et l'armée de l'Air et les Chefs d'Etat-majors de l'armée de Terre et l'armée de l'Air, sur toutes affaires portant sur l'emploi des forces de la Garde Nationale sous autorité fédérale¹⁶. Il demeure aussi le point focal entre le Ministère de la Défense et les gouverneurs d'état ainsi que leurs généraux, commandant leurs forces de Garde Nationale d'état. Finalement, il assure aussi que l'ensemble de la Garde Nationale est « disponible, aguerri, et prêt à protéger la patrie et à fournir des ressources de combat aux armées de Terre et Air¹⁷. Le 31 décembre, 2011, le Directeur Général de la Garde Nationale fût nommé au siège des chefs d'état-major d'armées.

Un aspect unique de la Garde est qu'elle est, de tradition, escompté de l'acte « Posse Comitatus », qui interdit l'emploi des forces militaires fédérales, dans l'application de la loi

¹³ Defense Manpower Data Center (DMDC). (2016). DoD Personnel, Workforce Reports & Publications. Retrieved from https://www.dmdc.osd.mil/appj/dwp/dwp_reports.jsp

¹⁴ *Air National Guard*. (2011). Global Security. Retrieved from <http://www.globalsecurity.org/military/agency/usaf/ang.htm>

¹⁵ Ibid.

¹⁶ 10 United States Code 10502. (n.d.) Chief of the National Guard Bureau: appointment; adviser on National Guard matters; grade; succession. Retrieved from <https://www.law.cornell.edu/uscode/text/10/10502>

¹⁷ Chief, National Guard Bureau (NGB): General Frank J. Grass biography. (2014). Le site officiel de la Garde Nationale. Retrieved from <http://www.nationalguard.mil/Leadership/CNGB.aspx>

civile. Passé en 1878, l'acte interdit l'emploi de l'armée de Terre (et plus tard modifié pour inclure l'armée de l'Air) dans les affaires civiles sauf ceux permis selon la Constitution¹⁸. La législation ultérieure a donné de l'ampleur à l'acte en intégrant la Marine Nationale et le Corps des Marines dans sa juridiction. Cependant, la Garde-côte est exemptée de ces restrictions en vertu de ses fonctions de défense du territoire, sous l'autorité du Ministère de la Sécurité du Territoire. Bien que l'Acte soit resté, en grande partie, inchangé depuis sa mise en vigueur, le Congrès l'a modifié à point divers, par exemple en interdisant l'emploi des forces militaires fédérales dans les opérations de police, perquisitions, et de saisie¹⁹.

Décomposition

La Garde Nationale et les Réserves représentent une large part de la population américaine. La Force Réserve est composée de plusieurs catégories mais la Garde Nationale forme le rempart de réserves américaines. La « Réserve Prête » inclue toutes les formes et les types des membres remplaçants : la « Réserve Sélectionnée », « Réserve Prête Individuelle » et la « Garde Nationale Inactive ». Les membres « Réserve Sélectionnée » assistent aux événements, reçoivent une formation pendant l'année et participent aux exercices des formations actifs annuels ; ils sont la Force Réserve qui est typiquement disponible. La « Réserve Sélectionnée » inclue les armées de Terre et l'Air Reserve et la Garde Nationale, la Réserve Navale et la Réserve de Corps Marine. Elle peut, de temps en temps, aussi inclure la Réserve de Garde-côte²⁰. La « Réserve Prête Individuelle » et la « Garde Nationale Inactive » sont composées des membres qui étaient précédemment Service actif ou la « Réserve Sélectionnée » mais ne participent plus à la formation organisée. Alors qu'ils peuvent être rappelés pour s'entretenir, ils ne reçoivent pas activement une formation et ne sont pas inclus dans les nombres, des figures, ou des tables incluses dans ce papier. Les chiffres suivants et la table représentent les données les plus récentes disponibles de 2014 ; bien que le chiffre ait diminué depuis ce temps, les pourcentages et les ratios sont toujours raisonnablement précis. La figure 1 et la table 1

¹⁸ Doyle, C. & Elsea, J. (2012). *The Posse Comitatus Act and related matters : The use of the military to execute civilian law*. Congressional Research Service. Retrieved from <https://www.fas.org/sgp/crs/natsec/R42659.pdf>

¹⁹ Ibid.

²⁰ Department of Defense (DOD). (2014). 2014 Demographics: Profile of the military community. Retrieved from <http://download.militaryonesource.mil/12038/MOS/Reports/2014-Demographics-Report.pdf>

représentent la « Réserve Sélectionnée » en somme, pas la Garde Nationale uniquement ; la figure 2 représente seulement la Garde Nationale.

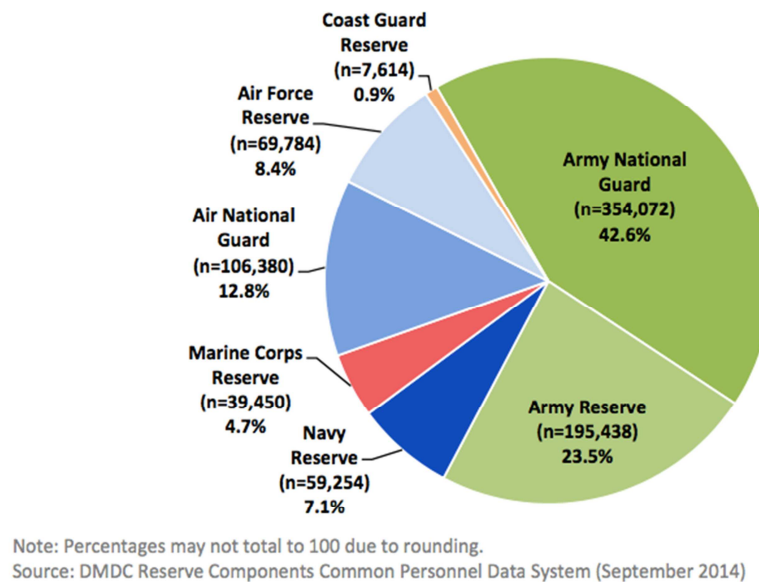
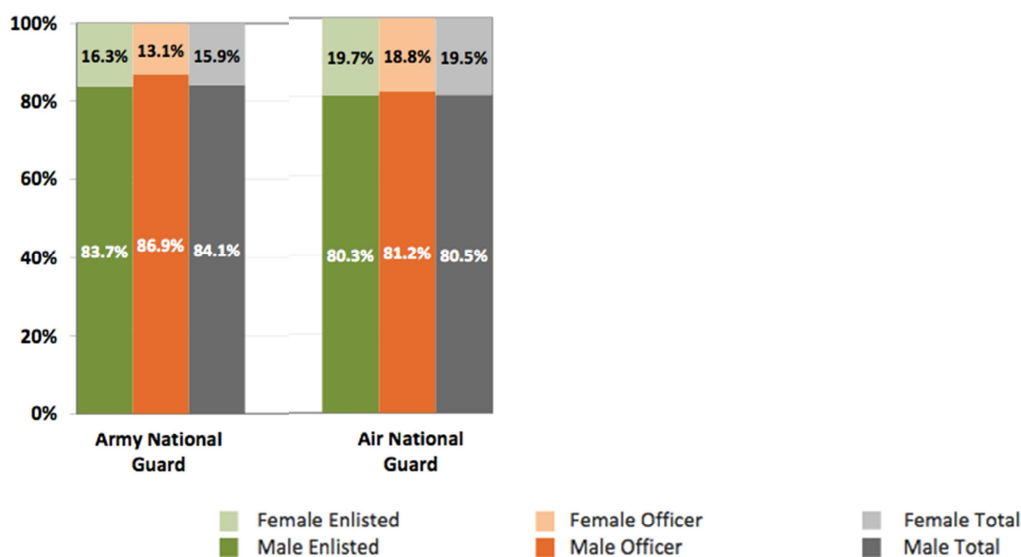


Figure 1. Personnelle de la « Réserve Sélectionnée » par Composant Reserve (2014)²¹

Avec un nombre de femmes approximativement de 15-20 % et des minorités de 25 % (l'Hispanique n'est pas désigné comme une race minoritaire pour rapporter des buts depuis 2010), une des forces de la Garde et de la Réserve est sa diversité. Les membres viennent de tous type d'expériences socio-économiques, d'expériences ethniques et des niveaux d'enseignement. Pourtant ils partagent aussi une affiliation régionale forte avec les uns avec les autres, formant des unités fermement tissées avec de larges perspectives. Cette force diverse avec des loyautés régionales partagées qualifie uniquement la Garde pour beaucoup de ses missions d'une façon qui serait difficile pour des troupes Fédérales à reproduire.

²¹ Department of Defense (DOD). (2014). 2014 Demographics: Profile of the military community. Retrieved from <http://download.militaryonesource.mil/12038/MOS/Reports/2014-Demographics-Report.pdf>



Note: Excludes 2 enlisted members and 2 officers of the ARNG whose gender were not reported.

Note: Percentages may not total to 100 due to rounding.

Source: DMDC Reserve Components Common Personnel Data System (September 2014)

Figure 2. Pourcentage de Membres Officiers et Rang de la Garde par Sexe (2014)²²

| Race | Hispanic or Latino | | Not Hispanic or Latino | | Total DoD | |
|-------------------------------------------|--------------------|--------------|------------------------|--------------|----------------|---------------|
| | N | % | N | % | N | % |
| American Indian or Alaska Native | 701 | 10.3% | 6,108 | 89.7% | 6,809 | 100.0% |
| Asian | 360 | 1.3% | 28,394 | 98.7% | 28,754 | 100.0% |
| Black or African American | 4,011 | 3.0% | 129,702 | 97.0% | 133,713 | 100.0% |
| Native Hawaiian or Other Pacific Islander | 174 | 3.4% | 5,014 | 96.6% | 5,188 | 100.0% |
| White | 66,638 | 10.8% | 552,369 | 89.2% | 619,007 | 100.0% |
| Multi-racial* | 1,111 | 10.8% | 9,149 | 89.2% | 10,260 | 100.0% |
| Other/Unknown | 15,592 | 55.2% | 12,669 | 44.8% | 28,261 | 100.0% |
| Total DoD | 88,587 | 10.6% | 743,405 | 89.4% | 831,992 | 100.0% |

* The Army Reserve does not report "Multi-racial."

Note: Percentages may not total to 100 due to rounding.

Source: DMDC Reserve Components Common Personnel Data System (September 2014)

Tableau 1. Nombre et Pourcentage des Membres de « Réserve Sélectionnée » par Ethnicité et Race (2014)²³

²² Department of Defense (DOD). (2014). 2014 Demographics: Profile of the military community. Retrieved from <http://download.militaryonesource.mil/12038/MOS/Reports/2014-Demographics-Report.pdf>

²³ Ibid.

Les trois types d'activation

Il y a trois différentes catégories d'activation pour la Garde Nationale, chacune avec ses propres buts, ses propres types de financement et son propre commandement et contrôle. Elles sont le service actif d'état, le Titre 10 et le Titre 32. Les gardes peuvent être activées sous le contrôle de l'état, du fédéral ou un mélange des deux.

Le premier, le service actif d'état, (SAD) a lieu quand le gouverneur active la Garde pour accomplir des missions d'état ; comme par exemple l'intervention en cas de désastres. Dans ce cas, les forces sont financées par l'État et restent sous le contrôle de celui-ci. Le SAD est unique car il est exclu de la « Posse Comitatus Act », ce qui signifie que les gardes activées et sous le contrôle de l'état peuvent participer directement aux opérations d'application de la loi²⁴.

Les gardes activées par le Président sous le Titre 10, du Code des États-Unis, sont « fédéralisées », c'est à dire financées et contrôlées par le gouvernement fédéral. Une variété de missions peut justifier un Titre 10 d'activation comme la participation à une OPEX, réprimant une insurrection, ou faisant respecter des lois fédérales pour n'en nommer que quelques unes. En servant sous un Titre 10, la Garde Nationale est soumise à la « Posse Comitatus Act » et donc n'est pas autorisée pour s'engager directement dans des opérations de police (l'exemption unique étant s'elles sont habituées à réprimer une insurrection)²⁵.

Un exemple historique d'une activation de Titre 10 afin de faire respecter une loi fédérale est survenue en 1957. En 1954, la Cour Suprême déclare la ségrégation scolaire illégale. L'intégration des étudiants de couleur a commencé au cours des années suivantes. En 1957, neuf étudiants noirs se sont inscrits au Lycée Central à Little Rock en Arkansas. Le 4 septembre, jour de la rentrée, le Gouverneur Orval Faubus a appelé la Garde Nationale de l'Arkansas pour empêcher les étudiants de couleurs d'entrer dans l'établissement en prétendant que c'était pour leur propre protection. Sous les procédures judiciaires, la Garde Nationale a quitté et la police a repris le maintien de l'ordre. Le 23 septembre, la police de Little Rock a escorté les neuf étudiants dans l'école, mais a par la suite dû les évacuer en raison de problèmes à l'extérieur. Le jour suivant, le Président Eisenhower a activé la Garde Nationale de l'Arkansas dans son entièreté et a envoyé 1,200 troupes l'armée de Terre des États-Unis, provenant de la 101ème

²⁴ National Guard Association of the United States (NGAUS). (n.d.) NGAUS fact sheet: Understanding the Guard's duty status. Retrieved from <http://www.ngaus.org/sites/default/files/Guard%20Statues.pdf>

²⁵ Ibid.

Division Aéroportée de Fort Campbell dans le Kentucky, à Little Rock. « The Little Rock Nine », qui se traduit librement comme les Neuf de Little Rock, ont finalement pu assister à leur premier jour de classe complet le 25 septembre de cette même année.²⁶

Finalement, le Titre 32, c'est à dire le troisième type d'activation, est un hybride de participation puisqu'il est sous contrôle de l'État et du fédéral. Les gardes sont activées par le gouverneur, avec l'approbation du Président ou du Ministre de la Défense nationale pour exécuter ou soutenir des missions de Défense de la Patrie. Tandis que, lorsqu'employé sous ce statut, les troupes de Garde Nationale sont financées par le gouvernement fédéral elle demeurent sous le commandement et le contrôle de l'état. En tant que tel, le Titre 32 est également statutairement exempté de la « Posse Comitatus Act ». Les activités de Défense de la Patrie incluent, mais ne sont pas limitées à : « la protection militaire du territoire ou de la population à l'intérieur des États-Unis, des infrastructures ou de d'autres actifs internes déterminé comme étant critique à la sécurité nationale et en danger par le Ministre de la Défense nationale... »²⁷. Les forces de la Garde Nationale ont été utilisées après le 11 septembre 2001 pour des missions de sécurité d'aéroports et aussi dans les efforts d'intervention suite aux Ouragans Katrina et Rita en 2005²⁸.

Les relations entre les autorités étatiques et fédérales

Le débat sur la taille et le but de l'Armée et de la milice, lors de la création du gouvernement permanent (suite à l'indépendance des Etats-Unis) a révélé une dichotomie qui existe toujours aux Etats-Unis aujourd'hui. Le fédéralistes ont favorisé un gouvernement central, fort, muni d'une grande Armée régulière permanente. Les républicains (auparavant connu sous le nom anti-fédéralistes) ont soutenu un gouvernement central face à des gouvernements d'Etat fort tenant la majorité du pouvoir et avec seulement une petite armée régulière permanente, comptant sur des soldats-citoyens pour la défense nationale²⁹. Finalement, les Pères fondateurs ont accepté

²⁶ History.com staff. (2010). Integration of Central High School. A+E Networks. Retrieved from <http://www.history.com/topics/black-history/central-high-school-integration>

²⁷ National Guard Association of the United States (NGAUS). (n.d.) NGAUS fact sheet: Understanding the Guard's duty status. Retrieved from <http://www.ngaus.org/sites/default/files/Guard%20Statues.pdf>. Page 1.

²⁸ Ibid.

²⁹ Doubler, M. D. (2003). *Civilian in peace, soldier in war: The Army National Guard, 1636-2000*. Lawrence, Kan.: University Press of Kansas.

un compromis. Un gouvernement fédéral fort, muni d'une petite Armée régulière permanente, mais avec un système d'équilibre des pouvoirs ; le Président serait le commandant en chef des forces armées mais le Congrès contrôlerait les finances de l'Etat et le droit de déclarer la guerre. La milice, qui est finalement devenue la Garde Nationale, a été constitutionnellement mandatée et vue par les républicains comme un contrepoids aux abus potentiels d'une armée permanente sous la direction « d'une chef d'état despotique »³⁰. De plus, la milice a été établie comme tant un fédéral qu'un état faisant entrer de force la Constitution³¹.

LES OPÉRATIONS INTÉRIEURES

La participation de la Garde Nationale aux opérations intérieures est variée et dure depuis longtemps. L'utilisation de la Garde a inclus la mise en fin de la Rébellion de Shays et de la Rébellion de Whisky. Pendant le 19ème siècle, des milices ont été utilisés pour l'application de la loi et agir comme les petites troupes, gardent des prisonniers et soumettent des foules³². Pendant le 20ème siècle, les opérations intérieures de la Garde Nationale se déroulaient généralement dans trois larges catégories qui sont essentiellement aujourd'hui : garantir la frontière, répondre aux désastres et répondre aux émeutes. La Garde Nationale est apparue comme la force de réponse logique pour ces événements et reste ainsi aujourd'hui, particulièrement un outil de souveraineté d'État.

Les frontières (Jump Start)

Aujourd'hui, le ministère de la Sécurité Intérieure détient le mandat pour la sécurité des frontières. Au sein du ministère, le Service des douanes et de la protection des frontières a la responsabilité de la mise en force du mandat. Les patrouilles de frontières engendrent un énorme défi pour la Garde, car ceci nécessite de fournir un cordon sécuritaire pour presque 11,300 kilomètres de frontières internationales (le Canada et le Mexique) et plus de 3,200 kilomètres de frontières côtières ! Bien que l'armée ne soit pas responsable de la sécurité des frontières, elle

³⁰ Doubler, M. D. (2003). *Civilian in peace, soldier in war: The Army National Guard, 1636-2000*. Lawrence, Kan.: University Press of Kansas. Page 65.

³¹ Ibid.

³² Ibid.

peut être utilisée pour fournir du soutien à l'application de la loi et des services douaniers³³.

Dans la dernière décennie, la Garde nationale est retournée à la frontière sud-ouest pour deux opérations différentes: Jump Start (2006-2008) et la Phalanx (2010-2011)³⁴.

Entre 2006-2008, plus de 30 000 soldats de la Garde (des 51 états et territoires formés par les Etats-Unis du Sud-Ouest pour le Jump Start afin) ont fourni de l'appui aux opérations de patrouille frontalières^{35 36}. En préservant une force moyenne d'entre 3 000 – 6 000 troupes, les soldats de la Garde ont été appelés au service par le Président Bush, sous l'autorité du Titre 32 du Code des Etats-Unis, en vue des demandes de soutien des gouverneurs de l'Arizona, de la Californie, du Nouveau Mexique, et du Texas^{37 38}. Puisque le gouvernement fédéral était dans le processus de recrutement et de formation de milliers de nouveaux agents de Patrouille de frontière³⁹, les troupes de la Garde nationale ont contribué à mandat; ils ont remplacé des agents de Patrouille de frontière, des fonctions de non-application de la loi, libérant ainsi plus d'agents pour la conduite d'opérations au profit de l'application de la loi⁴⁰. Les unités de Garde ont fourni une aide technique, logistique, administrative, et dans l'appui aéroterrestre, en réalisant le soutien de la patrouille des frontières⁴¹. L'Opération Jump Start fut coûteux, à savoir 1.2 milliards de dollars à travers deux ans, mais un succès. La Garde nationale a contribué dans la mise en garde

³³ Mason, R. (2013). *Securing America's borders : The role of the military*. Congressional Research Service. Retrieved from <https://www.fas.org/sgp/crs/homesec/R41286.pdf>

³⁴ Government Accountability Office (GAO). (2011). Observations on the costs and benefits of an increased DOD role in helping to secure the southwest land border. Retrieved from <http://www.gao.gov/assets/100/97733.pdf>

³⁵ Church, D. (2009). Looking back on Operation Jump Start. *Joint Forces Quarterly* (53, 2nd quarter) Retrieved from <http://www.dtic.mil/dtic/tr/fulltext/u2/a515585.pdf>

³⁶ Mason, R. (2013). *Securing America's borders : The role of the military*. Congressional Research Service. Retrieved from <https://www.fas.org/sgp/crs/homesec/R41286.pdf>

³⁷ Ibid.

³⁸ Church, D. (2009). Looking back on Operation Jump Start. *Joint Forces Quarterly* (53, 2nd quarter) Retrieved from <http://www.dtic.mil/dtic/tr/fulltext/u2/a515585.pdf>

³⁹ Mason, R. (2013). *Securing America's borders : The role of the military*. Congressional Research Service. Retrieved from <https://www.fas.org/sgp/crs/homesec/R41286.pdf>

⁴⁰ *Operation Jump Start – CPB Border Patrol and the National Guard*. (2015). CPB Answers Page. Retrieved from https://help.cbp.gov/app/answers/detail/a_id/1021/~operation-jump-start---cbp-border-patrol-and-the-national-guard

⁴¹ Mason, R. (2013). *Securing America's borders : The role of the military*. Congressional Research Service. Retrieved from <https://www.fas.org/sgp/crs/homesec/R41286.pdf>

à vue de 186 814 immigrants illégaux (11,7%) et la saisie de 316 364 livres de drogues (9,4% de toute la marijuana a été saisi à la frontière du sud-ouest)⁴².

LES ASPECTS SPÉCIFIQUES DE LA GARDE NATIONALE

Partie de la communauté

Contrairement à l'armée en service actif, les unités de la Garde et de la Réserve sont dispersées partout à travers la nation. Les hommes ne sont pas enlevés de leurs villes natales et de leurs communautés pour être regroupés sur des bases fédérales. Ils continuent à vivre une vie civile normale tout en servant un week-end par mois, deux semaines en été et, dans certaines occasions, en étant appelés au service actif. Puisqu'ils sont tissés dans la vie civile américaine, les Gardes (et les Réservistes) sont une partie intégrale de leurs communautés et sont donc un lien critique entre la population civile et l'armée. En tant que membre de la communauté locale détenant l'expérience, les connaissances et une mémoire corporative, les Gardes servant lors d'opérations de réponse au désastre détiennent une meilleure compréhension du fonctionnement et des relations à avoir avec les autorités locales afin d'accomplir leur mission.. Ces relations sont déjà construites et maintenues. La confiance est déjà établie. « Ce lien à la communauté fait partie de l'héritage du soldat-citoyen »⁴³.

Ce lien critique entre la Garde et la Réserve se manifeste lui-même dans l'importance d'utiliser ces organisations pour avoir et mesurer le support américain envers les activités militaires. Par exemple, un des problèmes principaux durant la Guerre du Viêt Nam était que le Président Johnson a choisi d'utiliser la conscription au lieu d'employer la Garde Nationale et les Réserves. Ceci a fait en sorte que les Américains normaux, issus de la société, n'ont pas été investis dans la guerre. Ils sont éventuellement devenus amers et contrariés que la majorité ait été mobilisé au lieu d'envoyer au combat ceux qui s'étaient déjà portés volontaire pour le service militaire. Une conséquence involontaire de cette politique s'est également fait ressentir dans les années 1970 alors que la Garde a développé une réputation injuste de « soldats insoumis ». Ceci

⁴² Government Accountability Office (GAO). (2011). Observations on the costs and benefits of an increased DOD role in helping to secure the southwest land border. Retrieved from <http://www.gao.gov/assets/100/97733.pdf>

⁴³ *Army National Guard*. (2011). Global Security. Retrieved from <http://www.globalsecurity.org/military/agency/army/arnng.htm>. Page 2.

puisque les Gardes étaient exempts de la mobilisation, certains jeunes hommes ont choisis de rejoindre la Garde explicitement pour éviter le service actif⁴⁴. La leçon à retenir pour le futur est que cette participation de la Garde et des Réserves est cruciale au sein des options militaires. Autant pour incorporer la population américaine que pour rester à l'écoute des préoccupations et de l'opinion de la société.

Dual Status Commander

L'idée américaine de fédéralisme est bien illustré en mettant en œuvre un commandant de « status double » (DSC = Dual Status Commander) pour les opérations imprévues de secours sur le territoire national. Ce concept, dont les origines datent de 2004⁴⁵, a été utilisé pour une variété d'événements planifiés comme une Conférence du G-8, la lutte contre les feux de forêt en Californie et au Colorado, les Conventions nationales des Républicains et Démocrates⁴⁶ et même une inauguration présidentielle⁴⁷ avant qu'il n'ait été légalement intégré dans l'Acte d'Autorisation de Défense nationale 2012⁴⁸. Le but d'un DSC est simple : réaliser la meilleure unité de génération de forces militaires, qu'elles soient rattachées à l'Etat ou au niveau fédéral, en n'ayant qu'une personne responsable⁴⁹.

Les secours apportés suite à l'Ouragan Katrina en 2005 étaient largement insuffisants. Face à une tempête monstrueuse qui a tué plus de 1 800 personnes et causé des dégâts de 108 milliards dollars américains, les fonctionnaires aux niveaux local, étatique, et fédéral étaient dépassés. Les Gardes et les forces fédérales dédiés ont contribué à l'aide aux victimes mais leurs efforts se sont révélés en partie inefficaces en raison de la multiplication des voies hiérarchiques⁵⁰. Les unités de la Garde Nationale n'ont pas été fédéralisées et ne rendaient donc pas compte au gouverneur de l'Etat où ils travaillaient. Des troupes fédérales ont ainsi rendu

⁴⁴ Doubler, M. D. (2003). *Civilian in peace, soldier in war: The Army National Guard, 1636-2000*. Lawrence, Kan.: University Press of Kansas.

⁴⁵ Matthews, W. (2013). Two hats are better than one. *National Guard Magazine*. Retrieved from http://www.nationalguardmagazine.com/display_article.php?id=1341937

⁴⁶ Jacoby, C. & Grass, F. (2013, March 11). Dual-status, single purpose: A unified military response to Hurricane Sandy. Air National Guard website. Retrieved from <http://www.ang.af.mil/news/story.asp?id=123339975>

⁴⁷ Schumacher, L. (2011). Dual status command for no-notice events : Integrating the military response to domestic disasters. *Homeland Security Affairs Journal*, 7. Retrieved from <https://www.hsaj.org/articles/55>

⁴⁸ Matthews, W. (2013). Two hats are better than one. *National Guard Magazine*. Retrieved from http://www.nationalguardmagazine.com/display_article.php?id=1341937

⁴⁹ Ibid.

⁵⁰ Ibid.

compte par leur voie hiérarchique normale jusqu'au Ministre de la Défense nationale et au Président. « Les réponses apportées par la Garde Nationale et par le niveau fédéral ont été coordonnées à travers plusieurs voies hiérarchiques, mais pas fusionnées, ce qui a engendré une certaine inefficacité en raison notamment de la duplication des efforts »⁵¹. Ce n'est qu'environ une semaine après le passage de Katrina sur la Nouvelle-Orléans que les composantes opérationnelles et le commandement de la Garde ont pu établir un arrangement informel afin d'atténuer les problèmes entre eux⁵².

Avec l'Acte d'Autorisation de Défense Nationale (NDAA) de 2008, le Congrès a ordonné au Président d'établir un conseil biparti de dix gouverneurs pour discuter de la Garde Nationale et des missions de support civiles. Le Conseil a abordé plusieurs questions en 2010 et a recommandé l'adoption du concept de commandant de statut double⁵³. Après avoir finalement obtenu la garantie du soutien de DOD, l'utilisation du DSC dans le cadre de la gestion de désastre est devenue loi avec NDAA 2012⁵⁴. Cela s'est produit peu avant que le concept DSC ait été vraiment testé.

Le commandant de statut double est essentiellement correspondant s'insérant au sein des voies hiérarchiques d'état et fédérales afin de participer aux secours en cas de catastrophe. Ce sera typiquement un officier de la Garde Nationale, quoique cela puisse être un officier de l'armée de Terre ou de l'Air Régulière occasionnellement. L'officier désigné recevra une nomination provisoire pour commander tant fédéral que des forces d'état. Un DSC est uniquement nommé par le Président ou le Ministre de la Défense nationale avec le consentement du gouverneur de l'état respectif ; ainsi, c'est un statut de devoir et un poste qui exige l'accord des gouvernements fédéraux et d'état⁵⁵.

⁵¹ Schumacher, L. (2011). Dual status command for no-notice events : Integrating the military response to domestic disasters. *Homeland Security Affairs Journal*, 7. Retrieved from <https://www.hsaj.org/articles/55>. Page 2.

⁵² Matthews, W. (2013). Two hats are better than one. *National Guard Magazine*. Retrieved from http://www.nationalguardmagazine.com/display_article.php?id=1341937

⁵³ Schumacher, L. (2011). Dual status command for no-notice events : Integrating the military response to domestic disasters. *Homeland Security Affairs Journal*, 7. Retrieved from <https://www.hsaj.org/articles/55>

⁵⁴ Matthews, W. (2013). Two hats are better than one. *National Guard Magazine*. Retrieved from http://www.nationalguardmagazine.com/display_article.php?id=1341937

⁵⁵ Joint Chiefs of Staff (JCS). (2013, July 31). JP 3-28, Defense Support of Civil Authorities. Retrieved from http://dtic.mil/doctrine/new_pubs/jp3_28.pdf

Le DSC exerce le commandement de façon exclusive, pour que les ordres fédéraux soient exécutés par des troupes fédérales et les ordres d'état par des troupes d'état ; les missions et les rôles ne sont pas mélangés⁵⁶. Le commandant de statut double lui-même dépend de deux voies hiérarchiques séparées pour la gestion des sinistres. Il constitue un point de fusion du commandement permettant l'unicité des efforts, un endroit unique où convergent toutes les informations et où sont menées les opérations. Cela atténue la confusion et évite la redondance des efforts⁵⁷. Une chaîne de commande relie le général adjudant-major d'état et le gouverneur ; l'autre chaîne de commandement mène à l'armée de Terre du Nord, alors à NORTHCOM et ensuite au Ministre de la Défense nationale et au Président. Le commandant doit aussi savoir quelles sont les différentes restrictions légales à prendre en compte dans le cadre des missions assurées par les troupes fédérales et d'état⁵⁸. Il est épaulé dans cette tâche complexe par les magistrats militaires présents dans les chaînes de commandement étatique et fédérale⁵⁹.

Un des principes de base dans le cadre de la gestion des sinistres survenant sur le territoire américain est la confiance accordée aux premiers secours civils locaux. Les leaders locaux et les premiers secours sont les plus familiarisés avec les besoins à satisfaire, ont déjà établi des relations de confiance avec la communauté et sont investis dans le rétablissement à long terme de la situation. Le concept DSC intègre ce principe en consolidant les efforts produits au niveau de l'Etat plutôt que s'opposer à eux. Le gouverneur est plus investi dans l'Etat et responsable des gens qui l'ont élu ; les gouverneurs continueront à mener des opérations de gestion de sinistre du niveau de l'état. Un DSC soutiendra et facilitera les efforts des gouverneurs en coordonnant tous les échelons de soutien du DoD⁶⁰.

Le 29 octobre 2012, l'ouragan Sandy a sévi sur New York et le New Jersey⁶¹. Avec des vents de 80 km/h, la tempête a inondé Manhattan et Brooklyn de 14 pieds d'eau de mer. Des maisons, des immeubles d'habitation et des bureaux ont été inondés. Les tunnels sous le Hudson

⁵⁶ Joint Chiefs of Staff (JCS). (2013, July 31). JP 3-28, Defense Support of Civil Authorities. Retrieved from http://dtic.mil/doctrine/new_pubs/jp3_28.pdf.

⁵⁷ Matthews, W. (2013). Two hats are better than one. *National Guard Magazine*. Retrieved from http://www.nationalguardmagazine.com/display_article.php?id=1341937

⁵⁸ Ibid.

⁵⁹ Joint Chiefs of Staff (JCS). (2013, July 31). JP 3-28, Defense Support of Civil Authorities. Retrieved from http://dtic.mil/doctrine/new_pubs/jp3_28.pdf

⁶⁰ Jacoby, C. & Grass, F. (2013, March 11). Dual-status, single purpose: A unified military response to Hurricane Sandy. Air National Guard website. Retrieved from <http://www.ang.af.mil/news/story.asp?id=123339975>

⁶¹ Ibid.

et les rivières qui soutiennent le système de métro, des chemins de fer et des routes ont été aussi inondés. Des dizaines de milliers de maisons ont été détruites par le vent et l'eau à New York et dans le New Jersey⁶². Les dégâts n'ont pas épargné ces deux états ; les vents violents et la forte pluie ont inondé des routes, ont éliminé des lignes à haute tension entre la Virginie et la Nouvelle-Angleterre et presque 8 millions de personnes étaient sans électricité dans l'ouest lointain comme dans le Michigan. Contrairement à l'Ouragan Katrina, les efforts de gestion de cet événement climatique ont été mieux coordonnés pour Sandy. En prévision de l'arrivée de la tempête, les commandants de statut double avaient été positionnés dans six états probables afin d'évaluer les effets de l'ouragan. Les commandants de statut double de New York et le New Jersey ont assuré le commandement d'un total de presque 4,000 personnels et de plus de 9,000 Gardes participant aux mesures de secours⁶³. Les opérations de secours pour Sandy étaient complexes, mais réussies comme en ont convenu les DSC de New York et de New Jersey, les Gouverneurs nationaux l'Association, le Chef du Bureau de la Garde Nationale et l'ex-commandant du Commandement de la défense aérospatiale de l'Amérique du Nord et du Commandement de l'Amérique de Nord.^{64 65}

L'expérience et l'emploi civil

Les membres de la Garde ont tendance d'être plus vieux que ceux de l'armée (les militaires) de service actif, quoique cet écart d'âge ait diminué; l'âge agréé de la Garde et de la Réserve est 31.7 ans (l'âge moyen pour les officiers de la Garde/Réserve est 39.3 ans et pour les militaires du rang c'est 30.3 ans) tandis que l'âge global des forces actives est 28.6 ans (l'âge moyen pour des officiers de Service actif est 34.8 ans et pour les militaires du rang c'est 27.3 ans. En fait, presque la moitié (45.7 %) des officiers de la Garde/Réserve est plus âgé que 41 ans, comparé à un quart (25.7 %) des officiers de Service actif. Les officiers qui sont plus vieux que

⁶² Matthews, W. (2013). Two hats are better than one. *National Guard Magazine*. Retrieved from http://www.nationalguardmagazine.com/display_article.php?id=1341937

⁶³ Ibid.

⁶⁴ Ibid.

⁶⁵ Jacoby, C. & Grass, F. (2013, March 11). Dual-status, single purpose: A unified military response to Hurricane Sandy. Air National Guard website. Retrieved from <http://www.ang.af.mil/news/story.asp?id=123339975>

36 ans comprennent 43.5 % du corps d'officier de Service actif tandis que les mêmes grades dans la Garde/Réserve cette tranche d'âge comprennent 63.1 % du corps d'officier⁶⁶.

En plus, être plus âgé fournit plus de perspective mûre, qui résulte, dans quelques cas, significativement plus et des expériences militaires, aussi des expériences civiles. Un pilote de la Garde nationale aérien a été reconnu en septembre 2015 pour franchir le jalon incroyable de 10 000 heures de vol dans un hélicoptère d'Apache, un accomplissement phénoménal qu'il a atteint après 35 ans de service, 12 ans dans le Service actif et 23 ans avec la Garde nationale de l'Utah⁶⁷. Garder les membres apporte aussi l'expérience de leurs carrières civiles pour se diriger dans leur rôle dans les Gardes. Par exemple, deux policiers du Kentucky (qui servent aussi dans la Garde nationale du Kentucky) du 1103ème Détachement Militaire de la Police ont été uniquement qualifiés par leur travail et expérience civil, mais aussi leur spécialité militaire pour aider à l'enseignement des soldats de l'Armée nationale afghane pour diriger le détachement de personnel de sécurité, ou la protection de dignitaires et des leaders militaires seniors⁶⁸.

Accord d'aide mutuelle entre les Etats (sans rôle du gouvernement fédéral)

Les gouverneurs ne fondent pas d'espoir uniquement sur la Garde Nationale de leur Etat font entrer des opérations d'état. Les Etats peuvent aussi se soutenir les uns les autres, sans participation du gouvernement fédéral. Actuellement, tous les 50 Etats, trois territoires et le District fédéral de Columbia ont autorisé des accords d'aide mutuelle. Ce système d'Aide à la Gestion de Secours d'Urgence (EMAC = Emergency Management Assistance Compact), rapidement autorisé par les gouverneurs a permis de recenser les différents types d'aides accordées par les autres Etats. Il fournit un moyen aux Etats leur permettant de recevoir l'aide d'autres Etats pendant un désastre, sans solliciter une participation gouvernementale fédérale. Des Etats peuvent fournir des équipements à la population. La Garde Nationale peut prévoir et pré-positionner des forces et des ressources pour répondre plus rapidement aux besoins. Les

⁶⁶ Department of Defense (DOD). (2014). 2014 Demographics: Profile of the military community. Retrieved from <http://download.militaryonesource.mil/12038/MOS/Reports/2014-Demographics-Report.pdf>

⁶⁷ Fairbourn, S. (2015, October 7). *Utah Guard Army aviator first to reach 10,000 hours in Apache*. National Guard. Retrieved from <http://www.nationalguard.mil/News/SpecialFeatures/tabid/15741/Page/7/Default.aspx>

⁶⁸ Mitchell, B. (2014, February 24). *Kentucky Guardsmen use civilian experience to train Afghan soldiers*. Kentucky National Guard. Retrieved from <http://kentuckyguard.dodlive.mil/2014/02/24/kentucky-guardsmen-use-civilian-experience-to-train-afghan-soldiers/>

ouragans Katrina et Rita ont généré le plus grand déploiement d'aides internationales accomplis par l'EMACS incluant 19 431 civils et 46 488 membres de la Garde Nationale des 50 Etats, des trois territoires et du District fédéral de Columbia en Louisiane, Mississippi de l'Alabama, de la Floride, et du Texas⁶⁹. Ces accords favorisent l'indépendance et protègent la souveraineté qui serait menacée si le gouvernement fédéral était la seule source d'aide lorsque les ressources d'Etat sont épuisées.

CONCLUSION

La Garde Nationale a une histoire longue et variée enracinée dans la tradition de milice anglaise. De la milice coloniale qui s'est battue avec des Indiens d'Amérique et les jours révolutionnaires où la milice a aidé à garantir l'indépendance américaine, les soldats-citoyens des États-Unis au fil du temps se sont transformés en une des premières réserves au monde. La Garde Nationale d'aujourd'hui est une grande force prête à soutenir une variété de missions avec sa structure organisationnelle unique. Cela reste une entité séparée du ministère de la Défense même si elle est préparée pour soutenir les armées de Terre et de l'Air. La Garde reste la réserve principale de combat de l'armée de Terre américaine bien que son statut par défaut soit à l'appui des opérations menées par les Etats. Avec sa fidélité double et des voies hiérarchiques divergentes, la Garde Nationale est une organisation unique dans n'importe quelle mesure.

Que ce soit au milieu du 20ème siècle comme durant la guerre du Golfe en 1991, la Garde Nationale a été principalement organisée et utilisée comme une réserve stratégique préparée pour des cas d'urgence domestiques ou la guerre de théâtre majeure. Depuis ce temps et surtout depuis 2001, la Garde a changé pour devenir une force plus opérationnelle avec des activations accrues pour des exercices en Irak, en Afghanistan, en Bosnie et au Kosovo, entre autres. Les efforts de défense de la Garde et de la Réserve ont augmenté de presque cinq fois par rapport à leur niveau d'avant le 11 septembre⁷⁰. La question qui apparaît maintenant clairement est de savoir si la

⁶⁹ National Guard Bureau (NGB) Public Affairs. (2014). Emergency Management Assistance Compact fact sheet. Retrieved from http://www.nationalguard.mil/Portals/31/Features/Resources/Fact%20Sheets/new/Domestic_mission/emac.pdf

⁷⁰ Sanok Kostro, S. (2014). *Citizen-soldiers in a time of transition : The future of the U.S. Army National Guard*. Center for Strategic and International Studies. Rowman & Littlefield. Retrieved from http://csis.org/files/publication/140425_Kostro_CitizenSoldiers_WEB.pdf

Garde devrait diminuer la taille de ses effectifs et passer d'un rôle "réserve stratégique", ou si la Garde devrait maintenant rester "une réserve opérationnelle" capable d'urgence domestique et des missions de combat ou non-de-combat. Ce n'est pas un problème avec une solution évidente.

Tandis qu'une réserve stratégique peut être moins chère à maintenir mais peut aussi venir au prix d'expérience. Avec une réserve opérationnelle, les Gardes et les Réserves développent plus d'expérience, maintiennent des compétences plus fraîches et aident à garder le plus grand nombre de forces de service actif libres de répondre face à l'apparition de nouveaux conflits⁷¹. Pourtant pour les membres de la Garde et des Réserves, l'armée n'est pas leur carrière principale ; c'est un service qu'ils rendent qui exige des sacrifices pour leur patrie. Combien de fois devrait-on leur demander de faire ces sacrifices et à quel degré? Tandis que le climat global favorise l'opérationnalisation de la Garde, ce n'est pas sans défi.

La Garde nationale est aussi une illustration intéressante et utile du fédéralisme américain. Cette forme de direction, dans laquelle le pouvoir est partagé entre les gouvernements nationaux et d'état représente la différence entre l'indépendance régionale des Américains et l'unité nationale⁷². La Garde Nationale, écrite dans la Constitution comme une entité aussi bien étatique que fédérale reflète la nature militaire de cette dichotomie. Avec chaque unité ayant des identités à base d'état unique, des traditions et esprit du corps, un des défis actuel de la Garde est de savoir comment profiter de cette ressource. Certes, ses opérations de niveau d'Etat exploitent ce caractère spécial, mais la détermination du meilleur équilibre pour l'utilisation fédérale et l'intégration avec des troupes fédérales reste un défi. La détermination du meilleur mélange d'Actifs et Garde/Réserve des forces est moins une cible pour frapper qu'un numéro d'équilibriste pour parvenir à se maintenir dans un environnement incertain avec des catastrophes naturelles périodiques, les conditions géopolitiques changeantes et un budget craintif.

"Pendant les quatre cents dernières années, la tradition de milice est comme celle de la presse libre, des églises et de l'entreprise privée comme les institutions qui ont eu un effet durable

⁷¹ Sanok Kostro, S. (2014). *Citizen-soldiers in a time of transition : The future of the U.S. Army National Guard*. Center for Strategic and International Studies. Rowman & Littlefield. Retrieved from http://csis.org/files/publication/140425_Kostro_CitizenSoldiers_WEB.pdf.

⁷² Robertson, D. (2012). *Federalism and the making of America*. New York, NY: Routledge.

et profond sur notre société"⁷³. Comme la guerre se développe et la technologie gagne en importance, la Garde et les Réserves fournissent une source de valeur et main d'œuvre irremplaçable, la connaissance et l'expérience. En recrutant des experts technologiques et cybers, la Garde et la Réserve peuvent exploiter les compétences et l'expérience du secteur privé afin de soutenir les capacités de l'armée. L'armée doit se présenter comme une option attractive et offrir l'expérience, le défi et bénéfice nécessaire pour dessiner et maintenir un avantage compétitif. Le placement dans les carrières à long terme de Gardes et la Réserve exige aussi le partenariat continu avec leurs employeurs civils. La retenue des gens de qualité est nécessaire pour la Garde et la Réserve afin de rester une force viable et crédible, mais la rétention n'arrive pas par hasard. Il exige une approche réfléchie et délibérée qui considère la progression militaire de l'individu, la carrière civile, la famille, la santé et les avantages.

La Garde Nationale est une réponse particulièrement flexible qui ne doit pas être exagérée. Ses ressources, aussi, sont limitées et sa force reste dans ses membres et leurs liens aux communautés locales. Les érudits ont observé une vérité fondamentale : "un système de soldats-citoyens contient inévitablement une armée inefficace, mais incite la participation plus large des Américains dans la défense nationale"⁷⁴.

⁷³ Doubler, M. D. (2003). *Civilian in peace, soldier in war: The Army National Guard, 1636-2000*. Lawrence, Kan.: University Press of Kansas. Page xvii.

⁷⁴ Ibid. Page 379.

Bibliographie

- 10 United States Code 10502. (n.d.) Chief of the National Guard Bureau: appointment; adviser on National Guard matters; grade; succession. Retrieved from <https://www.law.cornell.edu/uscode/text/10/10502>
- Air National Guard*. (2011). Global Security. Retrieved from <http://www.globalsecurity.org/military/agency/usaf/ang.htm>
- Army National Guard*. (2011). Global Security. Retrieved from <http://www.globalsecurity.org/military/agency/army/arng.htm>
- Booth, W. (2011, December 5). National Guard deployment on U.S.-Mexico border has mixed results. Washington Post [online]. Retrieved from https://www.washingtonpost.com/world/national-security/national-guard-deployment-on-us-mexico-border-has-mixed-results/2011/11/21/gIQAlY6qXO_story.html
- Bush, G. (2006). Operation Jump Start: Acting now to secure the border. White House Fact Sheet. Retrieved from <http://www.presidency.ucsb.edu/ws/index.php?pid=82640>
- Cancian, M. & DuBois, R. (2016, January 28). National Commission on the Future of the Army: Critical questions. Center for Strategic and International Studies. Retrieved from <http://csis.org/publication/national-commission-future-army>
- Chief, National Guard Bureau (NGB): General Frank J. Grass biography. (2014). Le site officiel de la Garde Nationale. Retrieved from <http://www.nationalguard.mil/Leadership/CNGB.aspx>
- Church, D. (2009). Looking back on Operation Jump Start. *Joint Forces Quarterly* (53, 2nd quarter) Retrieved from <http://www.dtic.mil/dtic/tr/fulltext/u2/a515585.pdf>
- Defense Manpower Data Center (DMDC). (2016). DoD Personnel, Workforce Reports & Publications. Retrieved from https://www.dmdc.osd.mil/appj/dwp/dwp_reports.jsp
- Department of Defense (DOD). (2014). 2014 Demographics: Profile of the military community. Retrieved from <http://download.militaryonesource.mil/12038/MOS/Reports/2014-Demographics-Report.pdf>
- Doubler, M. D. (2003). *Civilian in peace, soldier in war: The Army National Guard, 1636-2000*. Lawrence, Kan.: University Press of Kansas.
- Doyle, C. & Elsea, J. (2012). *The Posse Comitatus Act and related matters : The use of the military to execute civilian law*. Congressional Research Service. Retrieved from <https://www.fas.org/sgp/crs/natsec/R42659.pdf>

- Fairbourn, S. (2015, October 7). *Utah Guard Army aviator first to reach 10,000 hours in Apache*. National Guard. Retrieved from <http://www.nationalguard.mil/News/SpecialFeatures/tabid/15741/Page/7/Default.aspx>
- Gouré, D. (2016). National Commission on the Future of the Army produces politically correct report. Lexington Institute. Retrieved from <http://lexingtoninstitute.org/national-commission-on-the-future-of-the-army-produces-politically-correct-report/>
- Government Accountability Office (GAO). (2011). Observations on the costs and benefits of an increased DOD role in helping to secure the southwest land border. Retrieved from <http://www.gao.gov/assets/100/97733.pdf>
- Greenhill, J. (2008). National Defense Authorization Act empowers National Guard. American Forces Press Service. Retrieved from <http://archive.defense.gov/news/newsarticle.aspx?id=48843>
- Gross, C. (1984). *Prelude to the Total Force : The Air National Guard 1943-1969*, Washington, D.C.: U.S. Government Printing Office.
- Ham, C. (2016). National Commission on the Future of the Army Executive Summary. Retrieved from <http://www.ncfa.ncr.gov>
- History.com staff. (2010). Integration of Central High School. A+E Networks. Retrieved from <http://www.history.com/topics/black-history/central-high-school-integration>
- Jacoby, C. & Grass, F. (2013, March 11). Dual-status, single purpose: A unified military response to Hurricane Sandy. Air National Guard website. Retrieved from <http://www.ang.af.mil/news/story.asp?id=123339975>
- Joint Chiefs of Staff (JCS). (2013, July 31). JP 3-28, Defense Support of Civil Authorities. Retrieved from http://dtic.mil/doctrine/new_pubs/jp3_28.pdf
- Mason, R. (2013). *Securing America's borders : The role of the military*. Congressional Research Service. Retrieved from <https://www.fas.org/sgp/crs/homsec/R41286.pdf>
- Matthews, W. (2013). Two hats are better than one. *National Guard Magazine*. Retrieved from http://www.nationalguardmagazine.com/display_article.php?id=1341937
- Mitchell, B. (2014, February 24). *Kentucky Guardsmen use civilian experience to train Afghan soldiers*. Kentucky National Guard. Retrieved from <http://kentuckyguard.dodlive.mil/2014/02/24/kentucky-guardsmen-use-civilian-experience-to-train-afghan-soldiers/>
- National Defense Authorization Act for fiscal year 2008*. 110th Cong., (2007). Retrieved from http://www.gsa.gov/portal/mediaId/184487/fileName/National_Defense_Authorization_Act_2008.action

- National Guard Association of the United States (NGAUS). (n.d.) NGAUS fact sheet: Understanding the Guard's duty status. Retrieved from <http://www.ngaus.org/sites/default/files/Guard%20Statues.pdf>
- National Guard Bureau (NGB) Public Affairs. (2014). Army & Air National Guard Diversity and Inclusion fact sheet. Retrieved from http://www.nationalguard.mil/Portals/31/Features/Resources/Fact%20Sheets/new/General%20Information/army_diversity.pdf
- National Guard Bureau (NGB) Public Affairs. (2014). Emergency Management Assistance Compact fact sheet. Retrieved from http://www.nationalguard.mil/Portals/31/Features/Resources/Fact%20Sheets/new/Domestic_mission/emac.pdf
- National Guard Fast Facts*. (2015). *CNN Library*. Retrieved from <http://edition.cnn.com/2013/08/09/us/national-guard-fast-facts/>
- Operation Jump Start – CPB Border Patrol and the National Guard*. (2015). CPB Answers Page. Retrieved from https://help.cbp.gov/app/answers/detail/a_id/1021/~operation-jump-start--cbp-border-patrol-and-the-national-guard
- Punaro, A. (2008). *Commission on the National Guard and Reserves: Transforming the National Guard and Reserves into a 21st-Century Operational Force*. Diane Publishing.
- Riker, W. (1957). *Soldiers of the states: The role of the National Guard in American democracy*. Washington, D.C.: Public Affairs Press.
- Robertson, D. (2012). *Federalism and the making of America*. New York, NY: Routledge.
- Sanok Kostro, S. (2014). *Citizen-soldiers in a time of transition : The future of the U.S. Army National Guard*. Center for Strategic and International Studies. Rowman & Littlefield. Retrieved from http://csis.org/files/publication/140425_Kostro_CitizenSoldiers_WEB.pdf
- Schumacher, L. (2011). Dual status command for no-notice events : Integrating the military response to domestic disasters. *Homeland Security Affairs Journal*, 7. Retrieved from <https://www.hsaj.org/articles/55>
- Site de recrutement de la Garde Nationale. (n.d.). Retrieved from <http://www.nationalguard.com/>
- Site officiel de la Garde Nationale. (n.d.). Retrieved from <http://www.nationalguard.mil/>
- Thompson, M. (2012, January 4). The Changing of the Guard. TIME.com. Retrieved from <http://nation.time.com/2012/01/04/the-changing-of-the-guard/>

U.S. Census Bureau. (2012). Section 10 : National Security and Veterans Affairs. *Statistical Abstract of the United States : 2012*. Retrieved from <https://www.census.gov/prod/2011pubs/12statab/defense.pdf>

Waterhouse, M. & O'Bryant, J. (2008). *CRS Report RS22451 National Guard Personnel and Deployments : Fact Sheet*. Retrieved from <https://www.fas.org/sgp/crs/natsec/RS22451.pdf>

Wells, C. (2006). Katrina and the rhetoric of federalism. University of Missouri School of Law Scholarship Repository. Retrieved from <http://scholarship.law.missouri.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1391&context=facpubs>